

COMUNE DI ADRO

PROGRAMMA TRIENNALE TRASPARENZA E INTEGRITA' 2015 – 2017

Allegato alla delibera Giunta Comunale N° 22 del 10/02/2015

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dr. Nicola Muscare Tomajoli



PRESENTAZIONE DEL PROGRAMMA

Con il presente documento ci si propone di fornire una visione organica dei compiti istituzionali e dell'organizzazione del Comune di ADRO. L'applicazione dei principi di "accessibilità" e "trasparenza" dell'azione amministrativa consentono infatti di avvicinare sempre più l'ambiente economico e sociale all'Ente e, quindi, migliorarne i rapporti con il conseguente impatto positivo in merito alle ricadute sociali dei programmi e dei procedimenti amministrativi posti in essere.

La progressiva introduzione di particolari obblighi di trasparenza si è avuta, dapprima, con l'emanazione della Legge n. 69/2009, che all'art. 21, trasparenza sulle retribuzioni dei dirigenti e sui tassi di assenza e di maggiore presenza del personale, prevede l'obbligo di pubblicare nel proprio sito internet le retribuzioni annuali, i curricula vitae, gli indirizzi di posta elettronica e i numeri telefonici ad uso professionale dei Dirigenti e dei Segretari Comunali, nonché di rendere pubblici, con lo stesso mezzo, i tassi di assenza e di presenza del personale distinti per uffici di livello dirigenziale..., poi con circolari dettate dal Dipartimento della Funzione Pubblica e con l'art. 11 del D.Lgs. 27 ottobre 2009 n. 150 "Attuazione della legge 4 marzo 2009 n. 15 in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni" che ha introdotto l'obbligo di pubblicare sul proprio sito istituzionale, in apposita sezione di facile accesso e consultazione denominata "trasparenza, valutazione e merito" tutta una serie di dati.

Al fine di dare concretezza agli obblighi di trasparenza si provvede alla redazione del presente documento sulla base delle indicazioni operative contenute nelle delibere Civit –ora Anac e in ottemperanza al D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

"La pubblicazione on line dei dati – si legge infatti nelle "Linee guida per la predisposizione del Programma triennale per la Trasparenza e l'Integrità" emanate il 14.10.2010 dalla Civit ora Anac – consente a tutti i cittadini un'effettiva conoscenza dell'azione delle pubbliche amministrazioni, con il fine di sollecitare e agevolare modalità di partecipazione e coinvolgimento della collettività".

In quest'ottica, la disciplina della trasparenza costituisce, altresì, una forma di garanzia del cittadino, in qualità sia di destinatario delle generali attività delle pubbliche amministrazioni, sia di utente dei servizi pubblici.

La pubblicazione di determinate informazioni, infine, è un'importante segnale dell'andamento della performance delle pubbliche amministrazioni e del raggiungimento degli obiettivi espressi nel più generale ciclo di gestione della performance".

ACCESSIBILITA' DELLE INFORMAZIONI

In un'ottica di facile reperibilità e fruizione delle informazioni da parte dei cittadini ed in ossequio a quanto previsto in merito alla "trasparenza", intesa come "accessibilità totale delle informazioni concernenti ogni aspetto dell'organizzazione, degli indicatori relativi agli andamenti gestionali e all'utilizzo delle risorse per il perseguimento delle funzioni istituzionali, dei risultati dell'attività di misurazione e valutazione", il Comune di ADRO ha già provveduto ad implementare il portale internet comunale, così da far fronte ai seguenti adempimenti:

- a) recepimento delle direttive della L. 4/2004 sull'accessibilità dei siti web delle PA;
- b) riorganizzazione e revisione dei contenuti alla luce delle numerose informazioni contenute nel sito per una migliore fruibilità delle stesse;
- c) sistema di gestione dei contenuti che permetta in autonomia agli utenti autorizzati e con ordinarie competenze informatiche di inserire/variare/cancellare alcuni contenuti concordati senza la necessità di doversi rivolgere ad un tecnico informatico.

Sulla homepage de sito del Comune (www.comune.adro.bs.it) sezione "Amministrazione Trasparente", in ottemperanza al D.Lgs. 33/2013, si è proceduto all'inserimento ed aggiornamento di sezioni per l'inserimento dei principali obblighi di pubblicazione vigenti.

INIZIATIVE PER LA TRASPARENZA E LE INIZIATIVE PER LA LEGALITA' E LA PROMOZIONE DELLA CULTURA DELL'INTEGRITA'

Sito web istituzionale

I siti web sono il mezzo primario di comunicazione, il più accessibile e meno oneroso, attraverso cui la Pubblica Amministrazione deve garantire un'informazione trasparente ed esauriente sul suo operato, promuovere nuove relazioni con i cittadini, le imprese e le altre P.A, pubblicizzare e consentire l'accesso ai propri servizi, consolidare la propria immagine istituzionale.

Ai fini della applicazione dei principi di trasparenza e integrità, il Comune ha da tempo realizzato un sito internet istituzionale del quale si intendono sfruttare tutte le potenzialità.

Si conferma l'obiettivo di procedere a una costante integrazione dei dati già pubblicati, raccogliendoli con criteri di omogeneità prevalentemente nella sezione *Amministrazione Trasparente*.

Per migliorare la fruibilità dei dati, i vari uffici devono curare la qualità della pubblicazione affinché i cittadini e gli stakeholder possano accedere in modo agevole alle informazioni e ne possano comprendere il contenuto.

Albo Pretorio online

La legge n. 69 del 18 luglio 2009, perseguendo l'obiettivo di modernizzare l'azione amministrativa mediante il ricorso agli strumenti e alla comunicazione informatica, riconosce l'effetto di pubblicità legale solamente agli atti e ai provvedimenti amministrativi pubblicati dagli enti pubblici sui propri siti informatici.

L'art. 32, comma 1, della legge stessa (con successive modifiche e integrazioni) ha infatti sancito che *"A far data dal 1 gennaio 2011 gli obblighi di pubblicazione di atti e provvedimenti amministrativi aventi effetto di pubblicità legale si intendono assolti con la pubblicazione nei propri siti informatici da parte delle amministrazioni e degli enti pubblici obbligati"*.

Il Comune di ADRO ha adempiuto all'attivazione dell' Albo Pretorio *online* nei termini di legge, in particolare rispettando i criteri tecnici disciplinati dalle specifiche *"Linee guida..."* e le norme del Garante della Privacy, adottando altresì apposito regolamento.

Piano della performance

Posizione centrale nel programma per la trasparenza occupa l'adozione del *Piano della Performance* nell'ambito del Piano Esecutivo di Gestione/Piano degli Obiettivi; per rendere evidente l'integrazione degli strumenti programmatici e garantire il collegamento tra performance e prevenzione della corruzione, negli stessi piani dovrà essere esplicitamente previsto il riferimento a obiettivi, indicatori e target relativi ai risultati da conseguire tramite la realizzazione del PTCP e dei Programmi triennali della trasparenza.

In tal modo le attività svolte da questo ente per la implementazione del PTCP e del Programma trasparenza verranno inserite in forma di obiettivi nel piano performance sia per la performance di settore sia per quella individuale.

Diffusione nell'ente della Posta Elettronica Certificata

Attualmente l'ente ha attivato varie caselle di PEC che sono state riportate sul sito web istituzionale.

Semplificazione del linguaggio

Per rendersi comprensibili occorre anche semplificare il linguaggio degli atti amministrativi, rimodulandolo nell'ottica della trasparenza e della piena fruizione del contenuto dei documenti, evitando, per quanto possibile, espressioni burocratiche e termini tecnici, anche per facilitare l'applicazione dei controlli.

A tale riguardo, verrà avviato un percorso formativo per il personale.

AZIONI DA INTRAPRENDERE

Premesso che la declinazione operativa degli obiettivi sotto riportata troverà sede nel *Piano della Performance* nell'ambito del Piano Esecutivo di Gestione/Piano degli Obiettivi per ciascun esercizio, si stila il seguente programma:

Anno 2015

- Attuazione del D.Lgs. n. 33 del 14/03/2013, in ottemperanza della Legge n. 190/2012;
- Monitoraggio/Implementazione dei controlli interni ai sensi dell'art. 174/BIS del Testo Unico Enti Locali n. 267/2000, novellato dal D.L. 10/10/2012, n. 174;
- Attuazione della Legge 190/2012 entro i termini ivi previsti;
- Corso di formazione per la semplificazione del linguaggio degli atti amministrativi;
- Piano delle Performance nell'ambito del Piano Esecutivo di Gestione/Piano degli obiettivi;

Anno 2016

- Aggiornamento del Piano Triennale per la Trasparenza e Integrità,
- Linee guida per lo sviluppo del coinvolgimento degli stakeholder (Parti interessate) in ordine ai risultati;

Anno 2017

- Aggiornamento del Piano Triennale per la Trasparenza e Integrità;
- Studio utilizzo ulteriori applicativi interattivi.

MODALITA' DI VERIFICA DEL PROGRAMMA

In fase di prima applicazione del programma triennale della trasparenza si prevede l'inserimento all'interno del Piano delle Performance di questi ed altri obiettivi legati all'attuazione del principio di trasparenza con indicatori misurabili.

Il grado di raggiungimento degli obiettivi sarà verificato con cadenza annuale dal Responsabile della Trasparenza.